

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

Comisia economică, industrii și servicii
Nr.XX/190/12.05.2010

RAPORT

**la propunerea legislativă privind modificarea și completarea
Legii nr.226/2009 pentru organizarea și funcționarea statisticii
oficiale în România**

Comisia economică, industrii și servicii a fost sesizată cu adresa nr.L221/2010 pentru dezbateră în fond a *propunerii legislative privind modificarea și completarea Legii nr.226/2009 pentru organizarea și funcționarea statisticii oficiale în România* inițiată de domnii senatori Cristian David, Emilian Valentin Frâncu, Puiu Hașotti, Marius Petre Nicoară, Romeo Florin Nicoară.

Dezbaterea s-a desfășurat în ședința din data de 11.05.2010. Din partea Guvernului au participat doamna Beatrix Gered – Vicepreședintele Institutului Național de Statistică și domnul Gabriel Jifcu - Secretar General al Institutului Național de Statistică, iar din partea inițiatorilor - domnul senator Emilian Valentin Frâncu.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art.12 din Legea organizării și funcționării statisticii oficiale în România nr.226/2009, în sensul includerii în componența Consiliului Statistic Național a 2 reprezentanți ai Senatului și a 2 reprezentanți ai Camerei Deputaților, în scopul asigurării transparenței decizionale a Consiliului și al verificării corectitudinii datelor care se prelucrează în cadrul Sistemului Statistic Național.

De asemenea, propunerea legislativă are în vedere reducerea, pentru perioada 2010-2012, a indemnizației de participare la ședință a membrilor Consiliului.

Menționăm că există avizul favorabil al Consiliului Legislativ și al Comisiei pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului. Guvernul a transmis un punct de vedere favorabil.

În urma dezbaterilor, membrii comisiei au hotărât cu majoritate de voturi întocmirea unui **raport de admitere, cu amendamente** cuprinse în **anexa** la raport.

Prin amendamentele comisiei au fost luate în considerare propunerile din punctul de vedere al Guvernului astfel încât s-au operat unele corelări cu prevederile Regulamentului CE nr.223/2009 privind statisticile europene și s-au stabilit, pentru Institutul Național de Statistică, atribuții în domeniul negocierii și încheierii tratatelor internaționale la nivel departamental și a altor înțelegeri internaționale.

Față de cele prezentate mai sus, propunem plenului Senatului pentru dezbatere și adoptare, propunerea legislativă împreună cu raportul.

Prin natura reglementărilor sale, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare și urmează a fi adoptată potrivit dispozițiilor art.76 alin. (2) din Constituția României.

Senatul este prima Cameră sesizată.

PREȘEDINTE,

Senator

Varujan VOSGANIAN



SECRETAR,

Senator

Florin CONSTANTINESCU



AMENDAMENTE ADMISE
la propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.226/2009 pentru organizarea și funcționarea statisticii
oficiale în România

(Camera decizională pentru amendamente este Camera Deputaților)

Nr. crt.	Text Legea nr. 226/2009	Text propunere legislativă	Amendamente admise	Motivare
1.	<p>ARTICOLUL 1 Scopul</p> <p>Prezenta lege reglementează organizarea și funcționarea statisticii oficiale în România, constituirea, dezvoltarea și coordonarea sistemului statistic național, pentru elaborarea sistematică și programată de statistici oficiale în vederea formulării, implementării, modernizării și evaluării politicilor naționale, a planurilor de dezvoltare naționale și locale, în conformitate cu principiile fundamentale ale statisticii oficiale, cu prevederile Regulamentului (CE) al Consiliului din 17 februarie 1997 nr. 322/1997 privind statisticile comunitare și ale Codului de practici ale statisticii europene.</p>	—	<p>ARTICOLUL 1 Scopul</p> <p>Prezenta lege reglementează organizarea și funcționarea statisticii oficiale în România, constituirea, dezvoltarea și coordonarea sistemului statistic național, pentru elaborarea sistematică și programată de statistici oficiale în vederea formulării, implementării, modernizării și evaluării politicilor naționale, a planurilor de dezvoltare naționale și locale, în conformitate cu principiile fundamentale ale statisticii oficiale, cu prevederile Regulamentului (CE) nr. 223/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2009 privind</p>	<p><i>Amendamentele au fost propuse de comisie, preluate din punctul de vedere al Guvernului și adoptate cu majoritate de voturi.</i></p> <p>Se realizează armonizarea cu noile prevederi europene în materie, respectiv cu dispozițiile Regulamentului (CE) nr. 223/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2009 privind statisticile europene, Regulament care se afla în stadiul de</p>

			<p>statisticile europene și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1101/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind transmiterea de date statistice confidențiale Biroului Statistic al Comunităților Europene, a Regulamentului (CE) nr. 322/97 al Consiliului privind statisticile comunitare și a Deciziei 89/382/CEE, Euratom a Consiliului de constituire a Comitetului pentru programele statistice ale Comunităților Europene, precum și cu principiile stipulate în Codul de practici al statisticilor europene.</p>	<p>proiect în momentul parcurgerii procedurilor de aprobare a legii statisticii românești.</p>
2.	<p>ARTICOLUL 5 Semnificația și aplicarea principiilor fundamentale Principiile fundamentale pe care se bazează statistica oficială sunt următoarele: a) <i>independența profesională</i> – a Institutului Național de Statistică și a celorlalți producători de statistici oficiale față de alte departamente și organisme legislative, administrative sau având competență în formularea de politici, precum și față de operatorii din sectorul privat, asigură credibilitatea statisticilor oficiale;</p>	—	<p>ARTICOLUL 5 Semnificația și aplicarea principiilor fundamentale (1) Principiile fundamentale pe care se bazează statistica oficială sunt următoarele: (a) <i>independență profesională - statisticile trebuie dezvoltate, elaborate și difuzate într-un mod independent, în special în ceea ce privește alegerea tehnicilor, a definițiilor, a metodologiilor și a surselor care urmează să fie utilizate, precum și a momentului și a</i></p>	<p>Se modifică art. 5 și se redefinesc principiile statistice ce guvernează dezvoltarea, elaborarea și difuzarea statisticilor europene, în conformitate cu art. 2 din Regulamentul (CE) nr. 223/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2009 privind statisticile europene.</p>

<p>b) <i>autoritate în materie de culegere a datelor</i> – Institutul Național de Statistică și ceilalți producători de statistici oficiale trebuie să dețină o împuternicire legală clară pentru culegerea informațiilor în vederea elaborării de statistici europene. La cererea autorităților statistice, administrațiile, întreprinderile și gospodăriile, precum și populația în general pot fi obligate prin lege să permită accesul la date sau să furnizeze date pentru elaborarea statisticilor oficiale;</p> <p>c) <i>adecvarea resurselor</i> – resursele aflate la dispoziția Institutului Național de Statistică și a celorlalți producători de statistici oficiale trebuie să fie suficiente pentru a răspunde cerințelor statisticilor oficiale;</p> <p>d) <i>angajamentul privind calitatea în statistici</i> – toți membrii Institutului Național de Statistică și ai celorlalți producători de statistici oficiale se angrenează să lucreze și să coopereze în conformitate cu principiile stabilite în Declarația privind calitatea Sistemului statistic european;</p> <p>e) <i>confidențialitate în statistică</i> – confidențialitatea informațiilor pe care le furnizează respondenții (gospodării, întreprinderi, administrații etc.) și utilizarea lor numai în scopuri statistice trebuie să fie pe deplin</p>		<p>conținutului tuturor formelor de difuzare, în lipsa oricărei presiuni din partea unor grupuri politice sau de interese sau din partea autorităților naționale sau comunitare, fără a aduce atingere cerințelor instituționale, cum ar fi dispozițiile bugetare sau privind instituțiile comunitare sau naționale sau definirea necesităților statistice;</p> <p>(b) <i>imparțialitate</i> - statisticile trebuie dezvoltate, elaborate și difuzate într-un mod neutru, iar toți utilizatorii trebuie să beneficieze de tratament egal;</p> <p>(c) <i>obiectivitate</i> - statisticile trebuie dezvoltate, elaborate și difuzate într-un mod sistematic, fiabil și just; acest principiu implică utilizarea de standarde profesionale și etice și transparența politicilor și practicilor urmate față de utilizatori și de respondenții la anchetă;</p> <p>(d) <i>fiabilitate</i> - statisticile trebuie să măsoare, cât mai fidel, mai exact și mai cuprinzător posibil, realitatea pe care sunt menite să o reprezinte și presupune utilizarea unor</p>	
---	--	---	--

<p>garantate;</p> <p>f) <i>imparțialitate și obiectivitate</i> – Institutul Național de Statistică și ceilalți producători de statistici oficiale trebuie să producă și să disemineze statistici oficiale respectând independența științifică și într-o manieră obiectivă, profesionistă și transparentă, prin care toți utilizatorii sunt tratați echitabil;</p> <p>g) <i>metodologia solidă</i> – statisticile de calitate trebuie să se bazeze pe o metodologie solidă. Aceasta necesită instrumente, proceduri și cunoștințe de specialitate adecvate;</p> <p>h) <i>proceduri statistice adecvate</i> – statisticile de calitate trebuie să se bazeze pe proceduri statistice adecvate, implementate de la culegerea datelor până la validarea acestora;</p> <p>i) <i>sarcină de răspuns adecvată pentru repondenți</i> – sarcina de răspuns trebuie să fie proporțională cu nevoile utilizatorilor și să nu se dovedească exercitivă pentru repondenți. Institutul Național de Statistică și ceilalți producători de statistici oficiale monitorizează sarcina de răspuns și stabilesc ținte pentru reducerea sa în timp;</p> <p>j) <i>eficiența sub raportul costurilor</i> – resursele trebuie utilizate eficient;</p> <p>k) <i>relevanță</i> – statisticile</p>		<p>criterii științifice de selectare a surselor, a metodelor și a procedurilor;</p> <p>(e) <i>confidențialitatea informațiilor statistice</i> – presupune protejarea datelor confidențiale referitoare la unitățile statistice individuale, care sunt obținute direct în scopuri statistice sau indirect din surse administrative sau din alte surse și implică interzicerea utilizării datelor în alte scopuri decât cele statistice și a divulgării ilegale a acestora;</p> <p>(f) <i>eficiența costurilor</i> - costurile pe care le implică elaborarea de statistici trebuie să fie proporționale cu importanța rezultatelor și a beneficiilor urmărite, resursele trebuie utilizate în mod optim, iar sarcina de răspuns trebuie redusă la minimum. Atunci când este posibil, informațiile solicitate trebuie să poată fi ușor de obținut din registrele sau sursele aflate la dispoziție. Principiile statistice prevăzute în prezentul alineat sunt dezvoltate în Codul de practici al statisticilor europene.</p>	
---	--	--	--

	<p>oficiale trebuie să îndeplinească nevoile utilizatorilor;</p> <p>l) <i>precizie și fiabilitate (credibilitate)</i> – statisticile oficiale trebuie să reflecte realitatea cu precizie și fiabilitate (să fie demne de îndreptare);</p> <p>m) <i>promptitudine și punctualitate</i> – statisticile oficiale trebuie să fie diseminate într-o manieră promptă și punctuală;</p> <p>n) <i>coerență și comparabilitate</i> – statisticile oficiale trebuie să aibă coerență internă și în timp și să fie comparabile între regiuni și țări; trebuie să fie posibilă combinarea și folosirea comună a datelor din diferite surse;</p> <p>o) <i>accesibilitate și claritate</i> – statisticile oficiale trebuie să fie prezentate într-o formă clară și ușor de înțeles, să fie diseminate într-o manieră adecvată și convenabilă, să fie disponibile și accesibile, respectându-se imparțialitatea, și să fie însoțite de metadata și linii directoare.</p>		<p>(2) Dezvoltarea, elaborarea și difuzarea statisticilor oficiale trebuie să țină seama de recomandările și de cele mai bune practici internaționale.</p>	
3.	<p>ARTICOLUL 12 Componența și numirea membrilor Consiliului</p>	<p>ARTICOLUL 12 Componența și numirea membrilor Consiliului</p>	<p>ARTICOLUL 12 Componența și numirea membrilor Consiliului</p>	<p>Se completează art. 12 cu lit. k) și l). Pentru reflectarea în</p>

<p>(1) Consiliul are următoarea componență:</p> <p>a) 2 reprezentanți ai Academiei Române;</p> <p>b) 4 reprezentanți ai unităților de învățământ superior de specialitate;</p> <p>c) 3 reprezentanți ai institutelor de cercetare;</p> <p>d) 6 reprezentanți ai ministerelor și/sau ai organelor de specialitate din subordinea Guvernului;</p> <p>—</p> <p>e) un reprezentant al Băncii Naționale a României;</p> <p>f) 2 reprezentanți ai organismelor sindicale;</p> <p>g) 2 reprezentanți ai organizațiilor patronale;</p> <p>h) 3 reprezentanți ai mijloacelor de informare în masă;</p> <p>i) 2 reprezentanți ai asociațiilor profesionale;</p> <p>j) un reprezentant al structurilor asociative ale administrației publice locale.</p> <p>—</p> <p>—</p>	<p>(1) Nemodificat</p> <p>a) Nemodificat</p> <p>b) Nemodificat</p> <p>c) Nemodificat</p> <p>d) 4 reprezentanți ai ministerelor și/sau ai organelor de specialitate din subordinea Guvernului;</p> <p>d¹) 4 reprezentanți ai Parlamentului României, 2 reprezentanți ai Senatului și 2 reprezentanți ai Camerei Deputaților;</p> <p>e) Nemodificat</p> <p>f) Nemodificat</p> <p>g) Nemodificat</p> <p>h) Nemodificat</p> <p>i) Nemodificat</p> <p>j) Nemodificat</p> <p>—</p> <p>—</p>	<p>(1) Nemodificat</p> <p>a) Nemodificat</p> <p>b) Nemodificat</p> <p>c) Nemodificat</p> <p>d) 6 reprezentanți ai ministerelor și/sau ai organelor de specialitate din subordinea Guvernului;</p> <p>d¹) Se elimină</p> <p>e) Nemodificat</p> <p>f) Nemodificat</p> <p>g) Nemodificat</p> <p>h) Nemodificat</p> <p>i) Nemodificat</p> <p>j) Nemodificat</p> <p>k) 2 reprezentanți ai Administrației Prezidențiale a României;</p> <p>l) 4 reprezentanți ai Parlamentului României, 2 reprezentanți ai Senatului și</p>	<p>programele Sistemului Statistic Național a cerințelor tuturor categoriilor de utilizatori de date, în vederea asigurării caracterului obiectiv, transparent și științific al activității de statistică oficială, Consiliul Statistic Național, organ cu rol consultativ, trebuie să cuprindă în alcătuirea sa și reprezentanți ai Administrației Prezidențiale și ai Parlamentului României.</p>
---	---	---	---

			2 reprezentanți ai Camerei Deputaților.	
4.	(3) Membrii Consiliului sunt propuși de organismele și instituțiile prevăzute la alin. (1), din cadrul structurilor de conducere a acestora, și sunt numiți pe o perioadă de 2 ani, prin decizie a primului-ministru.	(3) Membrii Consiliului sunt propuși de organismele și instituțiile prevăzute la alin. (1), din cadrul structurilor de conducere a acestora, și sunt numiți pe o perioadă de 2 ani, prin hotărâre a celor 2 Camere ale Parlamentului României.	(3) Membrii Consiliului sunt propuși de organismele și instituțiile prevăzute la alin. (1) și sunt numiți pe o perioadă de 2 ani.	Pentru conformitate cu prevederile legale în vigoare
5.	—	—	(3¹) Membrii Consiliului prevăzuți la alin. (1) lit. a)- d) și f) - j) sunt numiți pe o perioadă de 2 ani, prin decizie a primului-ministru. Membrii prevăzuți la alin. (1) lit. e) și k) sunt numiți pe o perioadă de 2 ani, prin decizia guvernatorului Băncii Naționale a României, respectiv prin decret al Președintelui României.	Pentru conformitate cu prevederile legale în vigoare.
6.	—	—	(3²) Membrii Consiliului menționați la alin. (1) lit. l) sunt numiți, pe o perioadă de 2 ani prin hotărâre a Plenului celor două Camere ale Parlamentului României.	Pentru conformitate cu prevederile legale în vigoare.
7.	(4) Membrii Consiliului beneficiază de o indemnizație de participare la ședință egală cu 25% din salariul mediu lunar brut pe economie.	(4) Membrii Consiliului beneficiază de o indemnizație de participare la ședință egală cu 15% din salariul mediu lunar brut pe economie. Această indemnizație este valabilă pentru perioada 2010-2012.	(4) Se menține textul propunerii legislative.	

8.	<p align="center">ARTICOLUL 14 Organizarea</p> <p align="center">—</p>		<p>ARTICOLUL 14 Organizarea</p> <p align="center">(1¹) Institutul Național de Statistică este autoritatea națională de statistică desemnată ca fiind organismul responsabil de coordonarea tuturor activităților la nivel național în vederea dezvoltării, elaborării și difuzării statisticilor europene, reprezentând punctul de contact pentru Comisie (EUROSTAT) cu privire la chestiuni statistice.</p>	<p>Se introduce un alineat nou alin. (1¹) prin care se preia prevederea stipulată în mod expres în art. 5 alin. (1) din Regulamentul (CE) nr. 223/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2009 privind statisticile europene.</p>
9.	<p>ARTICOLUL 15 Funcții și atribuții</p> <p>(1) Institutul Național de Statistică exercită, în domeniile sale de competență, următoarele atribuții principale:</p> <p align="center">.....</p> <p align="center">—</p>		<p>ARTICOLUL 15 Funcții și atribuții</p> <p>(1) Institutul Național de Statistică exercită, în domeniile sale de competență, următoarele atribuții principale:</p> <p align="center">.....</p> <p align="center">e¹) negociază și încheie tratate internaționale la nivel departamental și alte înțelegeri internaționale;</p>	<p>Amendamentul vizează completarea cadrului normativ în sensul stabilirii de atribuții în domeniul negocierii și încheierii tratatelor internaționale la nivel departamental, în conformitate cu dispozițiile art. 2 alin.(1) din Legea nr. 590/2003 privind tratatele.</p>
10.	<p>ARTICOLUL 16 Resurse</p> <p align="center">—</p>		<p>ARTICOLUL 16 Resurse</p> <p align="center">(1¹) Pentru dezvoltarea, elaborarea și difuzarea statisticilor europene, în conformitate cu art. 168 alin. (1) lit. d) din Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2342/2002 al Comisiei din 23 decembrie</p>	<p>Se reglementează și regimul subvențiilor de la UE sub formă de granturi - fără necesitatea unei cereri de propuneri, în conformitate cu legislația europeană în vigoare (în</p>

			<p>2002 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului privind regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene, Institutul Național de Statistică poate primi, fără a fi necesară o cerere de propuneri, subvenții de la UE sub formă de granturi, respectiv fonduri externe nerambursabile de postaderare.</p>	<p>conformitate cu alin. (4) din preambulul Regulamentului (CE) nr. 223/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2009 privind statisticile europene). Art. 168 alin. (1) lit. (d) din Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2342/2002 al Comisiei din 23 decembrie 2002 prevede excepțiile la solicitările de propuneri, în sensul dispozițiilor stipulate de art. 49 din Regulamentul (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului din 25 iunie 2002 privind regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene, precum și modul de funcționare a acestor granturi.</p>
11.	—	—	<p>(1²) Granturile astfel obținute funcționează pe principiul prefinanțării din bugetul beneficiarului, al restituirii cheltuielilor de către finanțator și al reîntregirii veniturilor.</p>	

12.	(5) Fondurile externe nerambursabile prevăzute la alin. (4) și fondurile reprezentând contribuția părții române aferentă acestora sunt cuprinse în bugetul Institutului Național de Statistică.	—	(5) Fondurile prevăzute la alin. (1 ¹), (1 ²) și (4), precum și fondurile reprezentând contribuția părții române aferentă acestora sunt cuprinse în bugetul Institutului Național de Statistică.	Pentru conformitate cu prevederile legale în vigoare.
-----	---	---	--	---